РАЗРАБОТКА НОВОГО ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА КАЗАХСТАНА: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ, КАЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И ОТКРЫТАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДИСКУССИЯ

Анатолий Григорьевич Диденко, профессор Высшей школы права «Әділет» Каспийского университета, доктор юридических наук, профессор;

Фархад Карагусов, директор Школы права и государственного управления Университета НАРХОЗ, академик Международной академии сравнительного права (IACL), доктор юридических наук, профессор;

Елена Нестерова, ассоциированный профессор Высшей школы права «Әділет» Каспийского университета, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации РК, кандидат юридических наук.

В Послании народу Казахстана Президентом РК поставлена задача разработки нового Гражданского кодекса и обозначен срок его принятия до конца 2027 года[1]. В связи с этим в юридическом сообществе закономерно активизировалось обсуждение структуры и содержания будущего Кодекса, его концептуальной основы и ориентированности, подходов к его разработке и организации этой работы. Однако сегодня возникает вопрос, который, на наш взгляд, не менее важен, чем обсуждение отдельных новелл будущего Кодекса: кто, на какой научной основе и каким образом собирается его разрабатывать?

Постановка задачи по подготовке нового Гражданского кодекса предполагает не только масштабную нормотворческую работу, но также разумную и серьезную научную и организационную подготовку. Речь идет об акте, который определяет основы частноправового регулирования, затрагивает интересы граждан, бизнеса, государства и инвесторов. Поэтому качество будущего Кодекса (как и его применения в каждодневной жизни людей и функционировании государственных институтов, в социальной и экономической сферах взаимодействия участников гражданского оборота, в экспертной, деловой и судебной практике, альтернативном разрешении разнообразных споров) будет зависеть не только от содержания предлагаемых норм, но и от профессионального уровня участников процесса, обоснованности предлагаемых решений и того, насколько открыто и последовательно будет организована эта работа.

Прежде всего необходимо учитывать, что Казахстан не начинает эту работу с чистого листа. За время после принятия действующего Гражданского кодекса накоплен значительный научный и практический материал: подготовлены постатейные комментарии к его положениям, изданы учебники и учебные пособия по гражданскому праву, проведены многочисленные исследования, сформулированы предложения по совершенствованию гражданского законодательства. В стране сложилась собственная традиция цивилистических исследований, сформировались научные школы, существуют университетские и исследовательские центры, объединяющие казахстанских ученых и практикующих юристов. Также налажено международное научное сотрудничество казахстанских цивилистов с иностранными и международными научными и экспертными организациями, ведущими зарубежными учеными и экспертами.

Одним из значимых результатов этой работы стало издание усилиями профессора А.Г. Диденко и его учеников многотомной серии «Гражданское законодательство: Статьи. Комментарии. Практика», только на сегодняшний день включающей уже 62 сборника научных публикаций, посвященных анализу гражданского законодательства, проблемам его применения и перспективам развития. Эти материалы, как и результаты ежегодных Цивилистических чтений, проводимых НИИ частного права академика М.К. Сулейменова

[1] Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 октября 2026 г. «Актуальные задачи Казахстана в новом историческом цикле» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан «Акорда»: akorda.kz.

уже более 27 лет, представляют собой серьезную интеллектуальную базу для продолжающегося развития гражданского права.

Важную роль в этой работе играют крупнейшие научные центры и юридические школы Казахстана. Особое место среди научных центров, участвующих в осмыслении перспектив развития гражданского законодательства, занимает Каспийский общественный университет, в структуре которого действуют Высшая школа права «Әділет» и Научно-исследовательский институт частного права. Последний, созданный и возглавляемый профессором М.К. Сулейменовым, является одним из ведущих центров отечественной цивилистической науки. В Высшей школе права «Әділет», история которой восходит к Академии юриспруденции, основанной в 1992 году, сосредоточен значительный научно-педагогический потенциал в области частного права. Здесь осуществляют научную и преподавательскую деятельность известные казахстанские ученые-цивилисты, обеспечивая связь фундаментальных исследований, юридического образования и подготовки новых поколений специалистов.

Самостоятельный вклад в обсуждение перспектив реформирования гражданского законодательства вносит Школа права и государственного управления Университета Нархоз, представители которой в июле текущего года подготовили и опубликовали собственные развернутые предложения по вопросам о разработке проектов новой государственной Концепции правовой политики по вопросам совершенствования гражданского законодательства и новой редакции Гражданского кодекса Республики Казахстан[2].

Таким образом, Казахстан располагает серьезной научной и профессиональной базой, сформированной трудами нескольких поколений отечественных цивилистов. Именно эти научные наработки должны стать фундаментом рекодификации частного права и частного международного права в Казахстане, а не оставаться лишь частью истории отечественной юридической науки. Очевидно, что такая работа требует привлечения наиболее авторитетных представителей казахстанской цивилистики - ученых, обладающих глубокими отраслевыми знаниями, значительным исследовательским опытом и практическим пониманием проблем гражданско-правового регулирования. При этом речь идет не о закреплении исключительных прав за какой-либо научной школой или группой специалистов, а о необходимости обеспечить реальное участие в разработке Кодекса тех, кто обладает признанной профессиональной компетенцией и способен внести существенный вклад в его содержание.

В этой связи принципиальное значение приобретает вопрос о том, как организована работа над проектом, кто привлечен к его подготовке и каким образом обеспечивается использование накопленного научного опыта.

Межведомственная рабочая группа по вопросам совершенствования гражданского законодательства была создана приказом Министерства юстиции № 749 от 4 сентября 2024 года. Впоследствии ее состав был расширен. В мае 2026 года Министерство юстиции направило соответствующие обращения о представлении кандидатур, а в результате был сформирован состав, включающий 57 человек.

Между тем практически сразу после Послания Президента, 30 октября 2026 года, в Университете имени М. Нарикбаева состоялся круглый стол с участием депутатов Курултая и представителей Министерства юстиции. При этом представители ранее сформированной Межведомственной рабочей группы, представляющие другие научные школы и исследовательские центры, к обсуждению приглашены не были, тогда как предложения

[2] Предложения членов Межведомственной рабочей группы по совершенствованию гражданского законодательства от Университета НАРХОЗ (относительно проекта новой Концепции правовой политики по вопросам совершенствования гражданского законодательства и в проект новой редакции Гражданского кодекса Республики Казахстан) // ИС «Параграф»:
https://prg.kz/lawyer/document/?doc_id=33609294&searchId=76fd8cef-a8c4-49d5-a81e-21cdc6cd0b52

участвовавших в круглом столе экспертов были направлены для дальнейшей проработки проекта нового Гражданского кодекса.

В настоящее время отсутствует ясность как относительно дальнейшей судьбы ранее созданной Межведомственной рабочей группы и ранее сформулированных ее членами предложений, так и относительно состава новой рабочей группы, которой будет поручена (или уже поручена?) непосредственная разработка проекта Кодекса. Если же она уже создана, остается неизвестным, кто возглавляет эту работу, как распределены полномочия, и кто непосредственно отвечает за подготовку концептуальных решений и текста законопроекта. Не менее закономерен и вопрос о том, почему (и руководствуясь какими мотивами, соображениями или подходами) в качестве площадки для обсуждения столь масштабной реформы был выбран именно MNU, и каким образом обеспечивается участие в этой работе (если оно вообще предполагается инициаторами проведенного обсуждения) других ведущих научных центров и представителей казахстанской цивилистической школы.

Гражданский кодекс справедливо называют экономической конституцией страны. Его создание требует исключительной ответственности и не допускает поверхностного подхода. В этой связи особое значение приобретает профессиональный состав лиц, непосредственно участвующих в подготовке его текста. Значительное количество участников рабочей группы не гарантирует необходимого уровня отраслевой компетенции. Разработка Гражданского кодекса предполагает не просто общее понимание правовых вопросов, а глубокое знание цивилистической науки, ее понятийного аппарата, доктринальных подходов и накопленных проблем правоприменения. Поэтому принципиально важно, чтобы ключевая роль в подготовке проекта принадлежала специалистам, обладающим признанной научной и профессиональной репутацией в области гражданского права.

Хороший пример - история создания Французского гражданского кодекса 1804 года, описанная в книге Эндрю Робертса «Наполеон». Наполеон не просто поручил подготовить Кодекс, но и лично участвовал в обсуждении его положений вместе с юристами-разработчиками. Имена этих юристов сохранились в истории и известны до сих пор. И здесь возникает вопрос: будут ли известны имена тех, кто создает новый Гражданский кодекс Казахстана? Вспомнят ли их через десятилетия как авторов одного из важнейших законодательных актов страны?

Отдельного внимания заслуживает и сама организация обсуждения концепции нового Гражданского кодекса. Вызывает недоумение, почему оно фактически проходит в закрытом формате, без полноценного участия признанных казахстанских специалистов в области гражданского права. Если предложения по реформированию гражданского законодательства уже переданы в Министерство юстиции, почему бы не опубликовать их и не вынести на открытое профессиональное обсуждение?

При этом, судя по отдельным фрагментам состоявшегося обсуждения, ряд озвученных предложений фактически воспроизводит давно известные позиции российских юристов и правовые позиции Пленума ВАС РФ 2015 года. Разумеется, обращение к зарубежной цивилистической доктрине и международному опыту необходимо и вполне оправданно. Однако разработка национального Гражданского кодекса должна основываться прежде всего на глубоком понимании отечественной правовой традиции, особенностей казахстанской правовой системы и судебной практики.

Даже такие масштабные и научно проработанные модельные документы, как Draft Common Frame of Reference (DCFR), не могут служить готовым образцом для национальной кодификации: использование содержащихся в них конструкций требует серьезного осмысления, адаптации и учета особенностей казахстанского законодательства, правоприменения и экономического оборота.

Зарубежные научные разработки и судебные позиции должны критически оцениваться с точки зрения их применимости в казахстанских условиях, а не

заимствоваться механически. Тем более что в профессиональном сообществе уже поднимались вопросы, связанные с академической добросовестностью отдельных лиц, претендующих на экспертную роль в этой работе.

И здесь возникает еще один вполне закономерный вопрос: мы действительно разрабатываем новый Гражданский кодекс Республики Казахстан, отражающий собственную правовую традицию, современную экономику и потребности казахстанского правоприменения, направленный на достижение наших национальных целей цивилизационного развития, или рискуем получить очередную компиляцию заимствованных подходов, авторство которых даже не всегда корректно обозначается?

Наконец, отдельного обсуждения заслуживает обозначенный срок принятия нового Гражданского кодекса. Годичный срок для подготовки (и, как становится все более понятным, принятия) масштабного кодифицированного акта объективно ставит вопросы о последовательности и глубине предстоящей работы. Современные цифровые инструменты, в том числе искусственный интеллект, могут существенно ускорить поиск и сопоставление законодательства, анализ судебной практики, обработку научных материалов и подготовку рабочих документов. Но они не заменяют научного анализа, профессионального суждения, проверки результатов и полноценного обсуждения предлагаемых решений. Технологии могут помогать в работе над Кодексом, но не могут подменить ее интеллектуальную и научную составляющую.

Разработка нового Гражданского кодекса не должна превращаться в закрытый ведомственный проект или сводиться к работе ограниченного круга лиц (а тем более – представляющих одну организацию или одну научную школу). Это общенациональная правовая реформа, которая требует открытости, научной преемственности и привлечения наиболее авторитетных представителей отечественной цивилистики и юридической практики.

Накопленные за десятилетия научные исследования, опыт разработчиков действующего Кодекса, предложения различных научных школ и практические потребности экономики должны стать реальной основой новой кодификации. Ни одна из этих составляющих не может быть проигнорирована. Сложившаяся же ситуация позволяет предположить, что рекодификация частного права может пройти в условиях уже ставшего традиционным для казахстанской действительности modus operandi в вопросах законотворчества. Между тем последствия избранного подхода будут выходить далеко за рамки собственно законодательного процесса и затронут развитие казахстанского права, национальную правовую систему в целом, а также интересы граждан, предпринимателей и инвесторов. В полной мере оценить эти последствия, вероятно, удастся лишь спустя определенное время. Однако знание истории, в том числе истории права, и владение инструментами научного анализа позволяют прогнозировать многие из них уже сегодня.

В конечном счете (еще раз повторим) качество нового Гражданского кодекса будет определяться не скоростью подготовки проекта, а глубиной научной проработки, профессиональным уровнем его авторов и открытостью самого законодательного процесса. Именно такой подход позволит создать Кодекс, который станет результатом развития казахстанской цивилистической науки и будет отвечать долгосрочным интересам страны.

02 ноября 2024 г.